



**МУНИЦИПАЛЬНЫЙ КОМИТЕТ
БАРАБАШСКОГО СЕЛЬСКОГО ПОСЕЛЕНИЯ
ХАСАНСКОГО РАЙОНА ПРИМОРСКОГО КРАЯ**

РЕШЕНИЕ

с. Барабаш

«14» июня 2018 г.

№ 206

О принятии отчета Главы
Барабашского сельского поселения
о проделанной работе за 2017 год.

В соответствии Федерального закона от 06 октября 2003 года №131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Устава Барабашского сельского поселения

Муниципальный комитет Барабашского сельского поселения:

РЕШИЛ:

1. Принять отчет Главы Барабашского сельского поселения о проделанной работе за 2017 год.
2. Признать проделанную работу Главы Барабашского сельского поселения за 2017 год «удовлетворительной».
3. Настоящее решение вступает в силу со дня его принятия.

Председатель Муниципального комитета
Барабашского сельского поселения

Д.В.Дмитриенко

ОТЧЕТ
главы Барабашского сельского поселения
о проделанной работе за 2017 год

1. Общая ситуация в Барабашском сельском поселении.

Уважаемые депутаты муниципального комитета, жители поселения!

Довожу до вас информацию о ситуации с наполнением местного бюджета в Барабашском сельском поселении Хасанского муниципального района в 2017 году, о принятых и планируемых мерах по исправлению существующего положения.

Повторюсь еще раз, что осенью 2013 года с территории поселения в Уссурийский городской округ переместился основной налогоплательщик – мотострелковая бригада. Кроме поступлений налогов НДФЛ, с 2015 года мы лишились еще и земельного налога от МО РФ. А земля – это самое основное богатство поселения!

Поэтому администрация Барабашского сельского поселения обратилась с просьбой в налоговую инспекцию провести выездную налоговую проверку на предмет фактического использования земельных участков, находящихся в селе Барабаш, для нужд обороны, а также обоснованности применения ставки налога в размере 0 % от кадастровой стоимости в отношении ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны Российской Федерации.

На территории поселения находятся земельные участки, принадлежащие вышеуказанному учреждению. Данные земельные участки не отражены в качестве объекта налогообложения по земельному налогу в связи с применением ставки налога 0% к их кадастровой стоимости на основании подпункта 1 пункта 2 статьи 389 Налогового кодекса РФ.

Администрация поселения считает необоснованным применение ФГКУ «Дальневосточное территориальное управление имущественных отношений» Министерства обороны РФ льготы, предусмотренной подпунктом 1 пункта 2 статьи 389 Налогового кодекса РФ, ввиду отсутствия реального использования земельных участков для нужд обороны, исходя из их разрешенного использования и результатов проведенных осмотров территорий, что в силу статей 27, 93 Земельного кодекса РФ не влечет их изъятие из оборота и, как следствие, основание для исключения из объекта налогообложения, а также применение ставки налога в размере 0 % кадастровой стоимости.

На основании пункта 1 статьи 93 ЗК РФ землями обороны и безопасности признаются земли, которые используются или предназначены для обеспечения деятельности Вооруженных Сил Российской Федерации, других войск, воинских формирований и органов, организаций, предприятий, учреждений, осуществляющих функции по вооруженной защите целостности и неприкосновенности территории Российской Федерации, защите и охране Государственной границы Российской Федерации, информационной безопасности, другим видам безопасности в закрытых административно-территориальных образованиях, и права на которые возникли у участников земельных отношений по основаниям, предусмотренным данным Кодексом, федеральными законами.

Изъятие земельных участков, указанных в пункте 1 статьи 93 ЗК РФ или ограничение из оборота, а также исключение их из объекта налогообложения по земельному налогу, связано с целевым назначением и (или) фактическим использованием этих участков, категорией земель и разрешенным использованием данных участков в соответствии с правоустанавливающей документацией.

Для отнесения земельных участков к ограниченным в обороте или изъятым из оборота в соответствии с их фактическим использованием необходимо установить статус и фактическое использование расположенных на этих участках объектов, что соответствует требованиям статей 27, 93 ЗК РФ, предусматривающих необходимость доказательства непосредственной связи земельных участков с функциями и задачами их использования для обороны и безопасности для отнесения к землям специального назначения.

По результатам проведенных осмотров территорий указанные земельные участки заброшены и не используются по их целевому назначению с 2013 года. Следовательно, использование земельных участков не относится напрямую к целям, указанным в подпункте 5 пункта 5 статьи 27 Земельного кодекса вне зависимости от того, что данные земельные участки предоставлены Минобороны России.

Исходя из вышесказанного, в поисках путей пополнения доходной части бюджета Барабашского сельского поселения, мы и обратились к руководителю федерального органа исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору за соблюдением законодательства о налогах и сборах, за правильностью исчисления, полнотой и своевременностью внесения в соответствующий бюджет налогов и сборов, принять необходимые меры для признания вышеуказанных земельных участков объектами налогообложения по земельному налогу.

По этому вопросу проведено совещание, на котором я лично присутствовал. Затем готовили и отправляли запрашиваемую ФНС документы и информацию.

В настоящий момент, по информации финансового управления района, по всем документам прошла недоимка по земельному налогу от МО в бюджет поселения около 30 млн. рублей.

В это же время качество исполнения переданных на уровень района полномочий все только ухудшается. А на исполнение оставшейся части полномочий у поселения просто нет финансовых средств. За последние годы работа администрации поселения, кроме документооборота, повседневного обслуживания населения, земельного контроля и других насущных вопросов, в основном свелась к борьбе за собственное выживание.

Все вы прекрасно осведомлены, что с ноября 2017 года в здание администрации поселения теплоснабжение за неуплату долга подавалось в ограниченном режиме, а с середины февраля 2018 было отключено полностью. Положительным моментом является то, что сотрудникам администрации в сравнении с 2016 годом заработная плата выплачивалась в полном объеме и без опозданий. Принятыми экстренными мерами ситуацию удалось исправить лишь к середине 2017 года. Но для этого потребовались дополнительные организационно – штатные мероприятия: мы сократили ХОЗУ, почти всех работников администрации перевели на 0,5 ставки. Общая обстановка начала стабилизироваться. Кроме заработной платы, мы сейчас закрываем и другие платежи: налоги, оплату связи и электроснабжения администрации, договорные обязательства.

Но все же кредиторская задолженность Барабашского сельского поселения на 30 января 2018 года составляла 2584932,41 рублей.

В 2017 году, в своей основе по информации налогового органа, поселением планировалось получить собственных доходов 3 796 600,00 рублей. Реально же их поступило 1 566 337,12 рублей. С учетом дотаций плановый бюджет на 2017 год составлял 3 598 937,02 рублей. Реально же получено, с учетом поступивших в полном объеме дотаций, 2 002 600,00 рублей.

На 2017 год был разработан и реализовался план мероприятий по выходу из кризисной ситуации.

А именно:

1. Прошла процедура ликвидации ХОЗУ администрации БСП.
2. Выставлялись на торги бывшие объекты МО РФ. Сегодня одно из них реализовано и сумма наполнения бюджета составила 807 тыс. рублей. В этом году будут оформляться следующие 2 здания.
3. Удалось добиться поступления НДСЛ от ФГБУ «Земля леопарда».

Но всех предпринимаемых администрацией и муниципальным комитетом мер пока далеко недостаточно для полного выхода из создавшейся кризисной ситуации. На сегодняшний день кредиторская задолженность, и прежде всего по коммунальным платежам и отчислениям в различные государственные органы за прошлые годы составляет 2 900,23 тыс. рублей.

2. Реализация полномочий по решению вопросов местного значения поселения.

2.1. Формирование, утверждение, исполнение бюджета поселения и контроль за исполнением данного бюджета

Бюджет Барабашского сельского поселения на 2017 год был сформирован в установленные законодательством сроки и утвержден Решением Муниципального комитета Барабашского сельского поселения от 14.12.2016 г. № 148. В течение года в решение о бюджете были подготовлены, вынесены на рассмотрение депутатами муниципального комитета и утверждены 2 изменений и дополнений.

Исполнение бюджета сельского поселения в 2017 году осуществлялось в соответствии с решением о бюджете и утвержденной сводной бюджетной росписью бюджета сельского поселения на 2017 год.

Хочется отметить, что Барабашское сельское поселение не обладает полной финансовой самостоятельностью, т.е. собственные доходы в бюджете поселения за 2017 год (это налог на доходы физических лиц; земельный налог; налог на имущество физических лиц; доходы от аренды муниципального имущества) составляют всего лишь 43,89 % от всех доходов, поступивших в бюджет поселения. Остальные 56,11 %, это дотации, субсидии и субвенции, полученные поселением из краевого бюджета.

С целью высокоэффективной мобилизации доходов от земли и недвижимости в бюджет поселения было подписано Соглашение о сотрудничестве с Межрайонной Инспекцией Федеральной налоговой службы №10 по Приморскому краю.

Администрацией поселения продолжала вестись работа по актуализации базы данных земельных участков и недвижимого имущества физических лиц. Для обеспечения эффективного использования земли, как основы жизни и деятельности жителей, проживающих на территории Барабашского сельского поселения, мы работали согласно Положению о порядке осуществления муниципального земельного контроля, основными задачами которого являются соблюдение юридическими и физическими лицами режима целевого использования земли, предотвращения вредного воздействия на окружающую среду, недопущение самовольного занятия земельных участков.

Так же продолжалась работа по мобилизации доходов и от иных источников: проводились сверки по выявлению хозяйствующих субъектов, осуществляющих деятельность на территории поселения и не состоящих на налоговом учете в Межрайонной Инспекции Федеральной налоговой службы №10 по Приморскому краю. Несмотря на принимаемые меры, вся эта работа позволила по итогам года получить лишь следующие цифры -

бюджет поселения за 2017 год исполнен по доходам на 94,0 %, то есть при плане 3 796 600,00 руб. фактически поступило 3 568 937,12 руб., из них:

налоговые и неналоговые доходы – 1 566 337,12 руб., что составило 87,31 % от запланированных 1 794 000,00 рублей;

безвозмездные поступления (субвенции на осуществление первичного воинского учета на территориях, где отсутствуют военные комиссариаты; дотации на выравнивание бюджетной обеспеченности;) – 2 002 600,00 руб.

Наиболее значимыми источниками поступлений доходов бюджета в 2017 году являются налог на доходы физических лиц (38,04 % от общего объема поступлений), земельный налог с организаций, обладающих земельным участком, расположенным в границах сельских поселений (38,67 % от общего объема поступлений).

Так же следует отметить, что объем поступлений собственных доходов бюджета за 2017 год уменьшился по сравнению с прошлым годом на 9,47 %, что составило 1 566 337,12 руб.

Расходная часть бюджета выполнена на 85,63 %, то есть при плане 3 810 619,55 руб. фактически израсходовано 3 263 171,15 руб.

Структура расходов такова:

общегосударственные расходы – 84,03 % или 2 880,08 тыс. руб.;

национальная оборона - 100 % или 244,6 тыс. руб.;

социальная политика – 100,00 % или 138,49 тыс. руб.;

Неиспользованный остаток средств бюджета на конец года составил 318691,35 руб.

2.3. Дорожная деятельность и вопросы ЖКХ

2.3.1. Организация в границах поселения электро-, тепло-, газо- и водоснабжения населения, водоотведения, снабжения населения топливом

2.3.2. Дорожная деятельность в отношении автомобильных дорог местного значения в границах населенных пунктов поселения, а также осуществление иных полномочий в области использования автомобильных дорог и осуществления дорожной деятельности в соответствии с законодательством Российской Федерации

Переданы на уровень муниципального района.

2.3.3. Организация благоустройства и озеленения территории поселения, использования, охраны, защиты, воспроизводства городских лесов, лесов особо охраняемых природных территорий, расположенных в границах населенных пунктов поселения

Весной 2017 года был организован субботник по наведению порядка на территории населенных пунктов поселения. Все мероприятия проводились за счет спонсорских средств и с использованием техники предпринимателей.

Особенно активно субботник прошел на территории сел Филипповка и Занадворовка.

Сотрудниками администрации в течение года выдано 4 разрешений на вырубку деревьев на территории поселения.

2.3.4. Присвоение наименований улицам, площадям и иным территориям проживания граждан в населенных пунктах, установление нумерации домов, организация освещения улиц и установки указателей с наименованиями улиц и номерами домов

Издано 15 постановлений с присвоением нумерации объектам недвижимости.

Протяженность линий уличного освещения составляет 6,6 км.

Однако, в связи с недостаточностью поступления средств в бюджет и невозможностью оплаты, с июня месяца 2016 года уличное освещение в поселении отключено.

2.4. Утверждение генеральных планов поселения, правил землепользования и застройки, утверждение подготовленной на основе генеральных планов поселения документации по планировке территории, выдача разрешений на строительство, разрешений на ввод объектов в эксплуатацию при осуществлении строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства, расположенных на территории поселения, утверждение местных нормативов градостроительного проектирования поселений, резервирование земель и изъятие, в том числе путем выкупа, земельных участков в границах поселения для муниципальных нужд,

**осуществление земельного контроля за использованием земель
поселения**

**2.4.1. Участие в профилактике терроризма и экстремизма, а также в
минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма
и экстремизма в границах поселения**

**2.4.2. Участие в предупреждении и ликвидации последствий
чрезвычайных ситуаций в границах поселения**

Переданы на уровень муниципального района.

Администрация поселения оказывала помощь отделу ГО и ЧС района в оформлении документов на выплату компенсаций населению по потере урожая и утрате имущества в связи с чрезвычайной ситуацией 7 августа 2017 года.

**2.4.3. Обеспечение первичных мер пожарной безопасности в
границах населенных пунктов поселения**

В рамках проведения мероприятий по обеспечению первичных мер пожарной безопасности:

- проводилось информирование население о мерах пожарной безопасности путем проведения собраний населения и подворовыми обходами, размещения плакатов с противопожарной тематикой, распространения буклетов и памяток по противопожарной безопасности;

- в связи с отсутствием финансовых средств уход за противопожарными барьерами на территории поселения проводился лишь частично с использованием техники, работающей на устранении последствий ЧС.

- в период весенних и осенних пожароопасных периодов были организованы постоянные мобильные контрольные группы для отслеживания обстановки и ранней организации тушения лесных пожаров.

2.5. Вопросы культуры и спорта

2.5.1. Создание условий для организации досуга и обеспечения жителей поселения услугами организаций культуры

Благодаря организованной художественной самодеятельности и высокой активности многих учреждений, организаций, жителей поселения все основные праздничные мероприятия проводились по плану. Здание дома культуры так же предоставлялось для организации выступлений приезжих творческих коллективов, проведения общешкольных мероприятий, КВН и др.

2.5.2. Организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек поселения

2.5.3. Сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности поселения, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории поселения Переданы на уровень муниципального района.

Уважаемые депутаты муниципального комитета, жители Барабашского сельского поселения!

Несмотря на трудности, администрация поселения с оптимизмом смотрит в будущее, ищет пути решения проблем, принимает обдуманые и взвешенные решения. Только так мы сможем вернуть поселение к нормальному, прогрессивному пути развития.

Хочу сказать огромное человеческое спасибо депутатам муниципального комитета, предпринимателям поселения и их работникам, руководителям учреждений, организаций и их сотрудникам, совету

ветеранов, казакам хутора «Барабашский», многим и многим простым жителям поселения за взаимопонимание, поддержку и посильную, а порой просто неоценимую помощь в организации жизненно необходимых мероприятий. Очень надеюсь на дальнейшее плодотворное сотрудничество.